

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В современных условиях наиболее остро проявляется необходимость решения широкого круга задач, направленных на повышение эффективности деятельности органов государственного управления. Одной из таких задач является последовательное совершенствование правового регулирования контрольной и надзорной деятельности правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел.

Органы внутренних дел входят в систему органов государственного управления и являются государственными правоохранительными органами, наделенными значительным объемом контрольно-надзорных полномочий, призванными обеспечивать безопасность личности, общества и государства от угроз, кроющихся в различных сферах жизни общества.

Помимо контрольно-надзорных полномочий законодатель наделил органы внутренних дел полномочиями на применение мер административного принуждения, обеспечивая соблюдение действующих на территории Республики Беларусь обязательных требований и правил, в том числе путем предупреждения и пресечения правонарушений, а также привлечения виновных к установленной законом ответственности.

В нормативном правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел фактически отсутствуют законодательные установления. Основная масса правовых норм содержится в ведомственных инструкциях, приказах. В правовых источниках контрольно-надзорной деятельности используются термины «контроль», «надзор», «контроль (надзор)», но различий между ними не делается, вследствие чего правоприменитель оказывается в затруднительном положении, не зная, каковы пределы его полномочий.

Значительные сложности в контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел обусловлены также проводимым в настоящее время реформированием органов внутренних дел, освобождением их от ряда несвойственных им функций. В результате возникающих правовых коллизий административно-правовой статус органов внутренних дел как субъекта контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности четко не определен. Сотрудники органов внутренних дел все чаще отвлекаются на юридические факты, находящиеся за пределами их юрисдикционных полномочий.

Современные условия требуют совершенствования форм и методов контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел, внедрения новых форм и методов, их процессуальной регламентации. Однако нормативное правовое регулирование и техническое обеспечение в этой части пока не достаточно совершенны, широкие возможности контроля и надзора как средства обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении используются недостаточно.

Актуальность данной проблемы усиливается в связи с объективными потребностями в дальнейшем реформировании и совершенствовании организации и деятельности органов внутренних дел.

Малоэффективный контроль и надзор (либо их отсутствие) нередко влекут значительный ущерб, не позволяют претворять в жизнь намеченное, тормозят реформы, становятся причиной нарушения прав и свобод граждан, негативно сказываются на обеспечении режима законности, укреплении дисциплины и правопорядка в масштабах всего государства.

Таким образом, необходимость общетеоретического исследования проблем контроля и надзора в деятельности органов внутренних дел вызывается и рядом других причин: социальными – изменением условий контрольной и надзорной форм деятельности в связи с проводимыми реформами; теоретическими – потребностью комплексного анализа сущности и содержания контроля и надзора, их сходства и различий, взаимодействия и взаимообусловленности, четкого определения функциональной принадлежности; практическими – необходимостью повышения эффективности деятельности органов контроля и надзора.

Проблема государственного контроля и надзора относится к числу тем, традиционно привлекавших внимание таких ученых-административистов, как А.П. Алехин, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, В.Г. Бессарабов, А.Т. Боннер, Б.Н. Габричидзе, В.М. Горшенев, В.Б. Иссер, А.П. Кармолицкий, Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, Е.А. Маштакова, Л.А. Николаева, Д.М. Овсянко, В.И. Ремнев, Л.М. Розин, В.М. Савицкий, Н.Г. Салищева, А.В. Серегин, В.Д. Сорокин, М.С. Студеникина, Ю.А. Тихомиров, О.В. Филимонов, И.Б. Шахов, Е.В. Шорина, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеев, Ц.А. Ямпольская и др.

Контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел посвящены труды И.И. Веремеенко, Р.И. Денисова, А.Т. Дмитриева, М.И. Еропкина, А.П. Коренева, А.В. Никонова, Л.Л. Попова, А.В. Серегина, Г.А. Туманова.

Однако ученым так и не удалось прийти к единому мнению по ряду ключевых проблем, в частности, провести четкое различие между понятиями «контроль» и «надзор», систематизировать формы и методы контрольной и надзорной деятельности. Следует отметить и то, что с момента выхода в свет

большинства публикаций указанных и других ученых прошло достаточное время для накопления теоретического и прикладного материала. В частности, произошли кардинальные изменения в системе и структуре органов государственного управления, в том числе в системе и структуре органов внутренних дел, существенно обновилось законодательство, регулирующее те или иные аспекты контрольно-надзорной деятельности органов государственного управления, изменились и реалии общественно-политической жизни страны, в силу которых содержание и принципы контрольно-надзорной деятельности требуют переосмысления, анализа с учетом современных условий, новых тенденций в развитии государственного управления, возможностей государства в обеспечении законности, общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и серьезной корректировки.